



## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Биржевая торговля, как способ обеспечения свободной конкуренции и репрезентативных цен.**

**Епифанова И.Н., заместитель начальника  
Управления контроля агропромышленного комплекса**

**Ростов-на-Дону, 26 ноября 2018 г.**

16 августа 2018 года распоряжением № 1697-р Правительство РФ утвердило

**План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 гг.**

**План содержит 33 мероприятия на рынке АПК, сгруппированных по 11 направлениям**



## Направленность мероприятий:

- расширение географии поставок сельскохозяйственной продукции;
- повышение товарности основных видов сельскохозяйственной продукции;
- расширение видов сельскохозяйственной продукции, формирование индексов цен на продукцию АПК на основе биржевых и внебиржевых договоров;
- введение индикатива средневзвешенной рыночной цены;
- стимулирование расширения биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией через привязку к мерам государственной поддержки;
- упрощение и сокращение сроков административных процедур при предоставлении государственных услуг



## Повышение доступности основных видов транспортной инфраструктуры для сельскохозяйственных производителей

### Подготовка предложений:

- по тарифам на перевозки жд транспортом в рамках разработки нового грузового прейскуранта;
- по регулированию тарифов на перевалку зерна в глубоководных портах;
- по мерам стимулирования производства вагонов для перевозки разного вида плодов, скоропортящихся грузов, в т.ч. картофеля и овощей;
- по оборудованию переходов (хабов) для перевалки грузов





# Мероприятия: развитие товаропроводящей инфраструктуры

## Развитие товаропроводящей инфраструктуры

- развитие федеральной сети оптово-распределительных центров;
- строительство и модернизация картофеле- и овощехранилищ;
- субсидирование затрат на строительство и модернизацию картофеле- и овощехранилищ;
- разработка концепции развития оптовых продовольственных рынков;
- развитие специализированных не сетевых торговых объектов в отдельных городах РФ;
- совершенствование нормативной базы, регулирующей институциональную среду функционирования инфраструктуры хранения зерна, в том числе разработка проекта федерального закона «О зерновых товарных складах общего пользования»;
- развитие современной инфраструктуры хранения зерна непосредственно в хозяйствах-производителях



# МЕРОПРИЯТИЯ: недопущение ограничения конкуренции при предоставлении субсидий

Меры, направленные на недопущение ограничения конкуренции при предоставлении государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и обеспечение недискриминационных условий предоставления мер государственной поддержки:

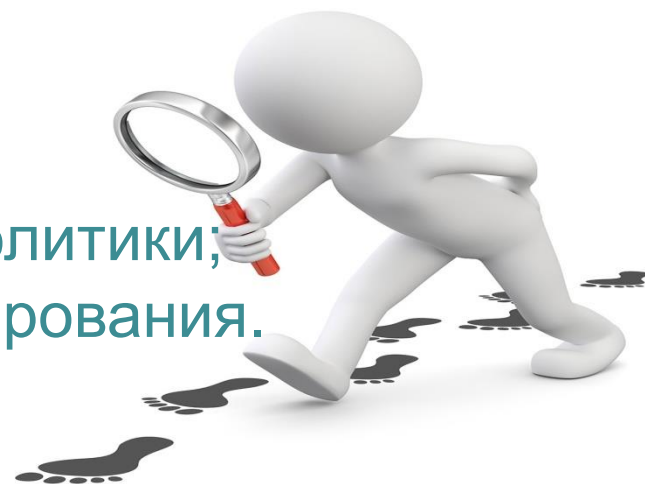
- анализ практики предоставления льготных кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях совершенствования порядка их предоставления;
- подготовка предложений по установлению верхнего предела среднегодового дохода хозяйствующего субъекта, определяющего его право на получение государственной поддержки;
- проведение анализа правоприменительной практики субъектов Российской Федерации в части выявления избыточных требований к получателям субсидий



# Мероприятия: контроль соблюдения антимонопольного законодательства

**Контроль соблюдения антимонопольного законодательства при распределении и предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям:**

- анализ нормативной базы субъектов РФ, регламентирующий порядок предоставления субсидий;
- опрос органов государственной власти субъектов РФ с целью оценки доступности субсидий и прозрачности их предоставления для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- внеплановые проверки органов государственной власти субъектов РФ, ответственных за реализацию аграрной политики;
- принятие мер антимонопольного реагирования.



# Мероприятия: развитие конкуренции на рынке семян

## Развитие конкуренции на рынке семян, посадочного и племенного материала и связанных с ним агротехнологий:

- внесение изменений в законодательство РФ, предусматривающих установление порядка контроля наличия генно-инженерно-модифицированных организмов в с/х продукции, сырье и продовольствии;
- инвентаризация и геномная паспортизация существующих в РФ коллекций семян растений;
- разработка критериев локализации производства семян для целей субсидирования на территории РФ, стимулирующих перенос на территорию РФ производства родительских форм гибридов;
- создание действенного механизма введения в оборот селекционных достижений, права на которые принадлежат государству, для последующего использования в селекции





## Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

В качестве основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции определено, в том числе, развитие организованной (биржевой) торговли в Российской Федерации.

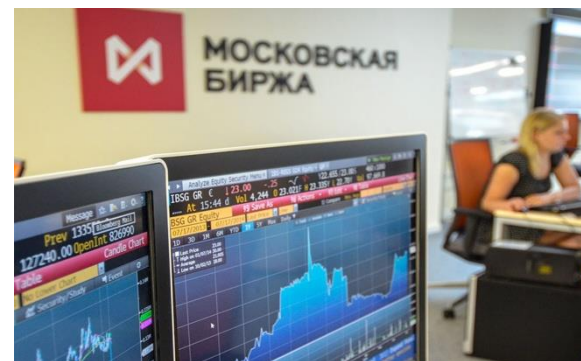
В целях реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции:

Правительству Российской Федерации до 1 февраля 2019 г.:

- утвердить план мероприятий, направленный на системное развитие организованных торгов на товарных рынках, включающий в себя в том числе механизмы формирования ключевых товарных позиций, установления рыночных цен на соответствующие группы товаров, стимулирования и привлечения хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах, использования потенциала малых и средних предприятий для развития организованных торгов

# Ожидаемые результаты реализации Национального плана

Одним из ожидаемых результатов реализации Национального плана в агропромышленном комплексе является повышение уровня товарности основных видов сельскохозяйственной продукции, расширение географии поставок и номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на организованных торгах.



## **Биржевые механизмы обеспечивают:**

- ✓ формирование ценовых индикаторов, отражающих реальное состояние рынка (концентрация спроса и предложения, исключение возможности сговора)
- ✓ расширение каналов сбыта и упрощение поиска контрагентов
- ✓ привлечение дополнительных инвестиций
- ✓ создание дополнительных механизмов снижения ценовых рисков
- ✓ снижение колебаний цен, обусловленных сезонным фактором

**Цена, сформированная на бирже, не может быть признана монополюно высокой**

Под ликвидностью биржевых торгов понимается возможность быстрой реализации товара на бирже без значительных потерь в цене, то есть реализовать такой объем товара, при котором не возникает трудностей с поиском партнера, а заключение отдельных сделок практически не влияет на уровень цен. При низкой ликвидности увеличивается разрыв между уровнем цен, удовлетворяющих продавцов и покупателей, возрастают накладные расходы, повышается возможность манипуляции ценами. Ликвидность на бирже обеспечивается привлечением максимально широкого круга участников торгов, адекватностью условий биржевого контракта требованиям продавцов и покупателей, умеренной величиной депозита и т.д.





Проведение государственных закупочных и товарных интервенций на биржевых торгах производными финансовыми инструментами, базисными активами которых являются сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие

Совершенствование механизма государственных интервенций для поддержки доходности сельхозпроизводителей: обеспечение гарантий выкупа по минимальной цене при интервенционных закупках; отказ от небиржевого распределения при товарных интервенциях и т.д.

Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации с целью включения положения о реализации сельскохозяйственной продукции на организованных торгах как условия предоставления субсидий



- 1. Рассмотреть возможность субсидирования сельхозтоваропроизводителям либо сбытовым сельскохозяйственным кооперативам доставки сельскохозяйственной продукции до биржевых складов хранения продукции - базиса отгрузки (аккредитованных элеваторов для зерна и масличных культур, складов сахарных заводов для сахара и т.д.), а также субсидирование покупателям перевозки приобретенной на бирже сельскохозяйственной продукции до пунктов назначения (пунктов перевалки зерна, в случае формирования экспортных поставок, либо до базиса поставки).
- 2. Рассмотреть вопрос о субсидировании процентной ставки по сделкам «своп», заключенным на организованных торгах, базисными активами которых является сельскохозяйственная продукция.
- Рассмотреть вопрос о субсидировании сельхозтоваропроизводителям либо сельскохозяйственным сбытовым кооперативам части средств на оплату тарифов оператора товарных поставок за хранение и учет сельскохозяйственной продукции, предназначенной для участия в биржевых торгах.



Создан Подкомитет по развитию организованных торгов агропродукцией при Биржевом комитете ФАС России. Основная задача Подкомитета – развитие биржевой торговли агропродукцией. Первое заседание состоялось 18 декабря 2017 г.



## Правовая база:

- ✓ Федеральный от 21.11.2011 N 325-ФЗ "Об организованных торгах" (статья 11)
- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации реестра»

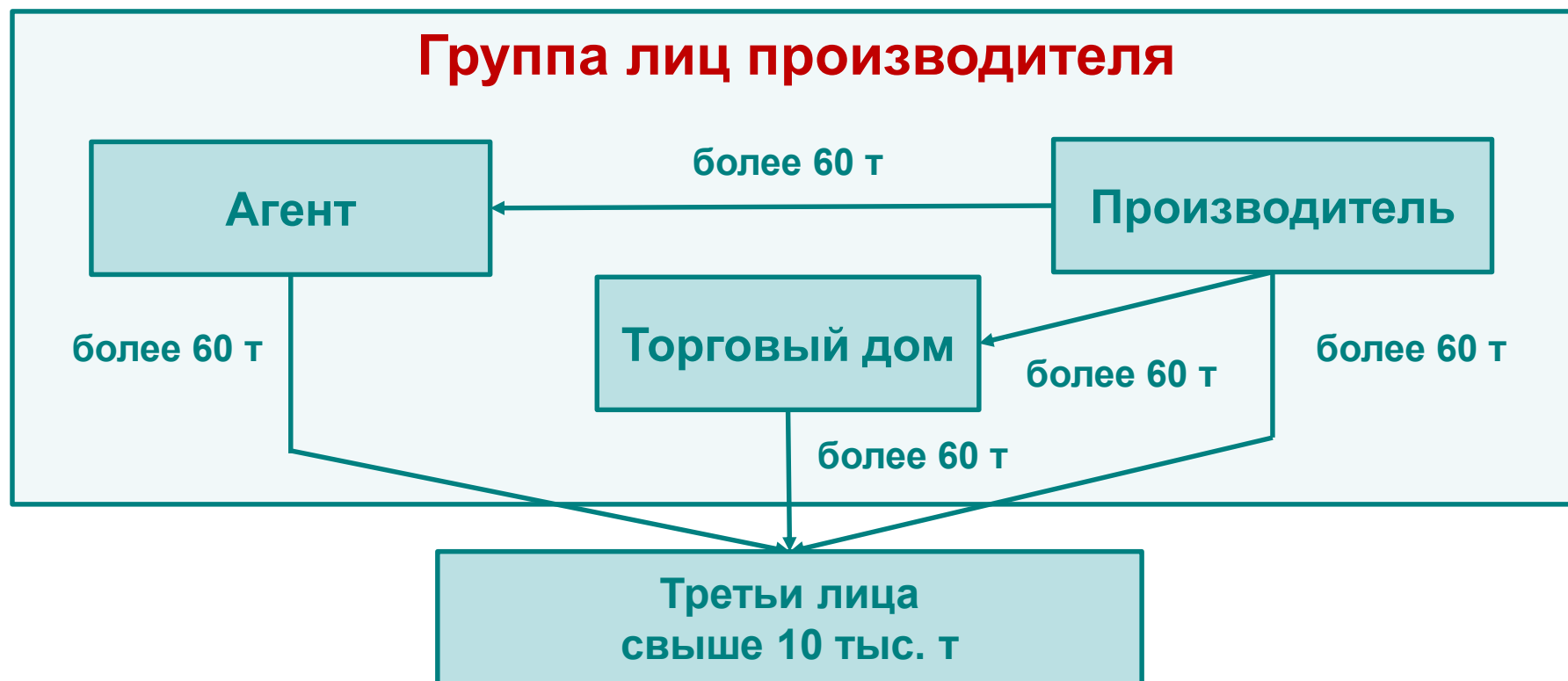




# Какие договоры подлежат регистрации

## На рынке сельскохозяйственной продукции

Информация о внебиржевых договорах в отношении пшеницы 3-го и 4-го класса при объеме реализации группой лиц производителя за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн (подпункт г) пункта 2 Положения)



**Предоставлению на биржу подлежит информация о внебиржевых договорах**, заключенных производителями этих товаров, лицами, входящими в группу лиц с производителями, или лицами, действующими в интересах и за счет указанных лиц (пункт 6 Положения).

**Обязанность своевременного предоставления полной и достоверной информации** о внебиржевом договоре возлагается на лицо, осуществившее отчуждение биржевого товара на внебиржевом рынке (пункт 8 Положения)

**Производитель** – торговый дом

**Производитель** – третьи лица

**Торговый дом** – третьи лица

**Агент** – третьи лица

**Информация о внебиржевых договорах подлежит представлению на биржу в срок** не позднее 3 рабочих дней со дня определения сторонами внебиржевого договора всех сведений, предусмотренных подпунктами «а» - «к» и «м» - «т» пункта 13 Положения, а в случае внесения изменений во внебиржевой договор (дополнительное соглашение) - со дня изменения соответствующих сведений.

**Информация о внебиржевых договорах предоставляется биржам, осуществляющим проведение организованных торгов соответствующим товаром**

Сайт Банка России

[http://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv\\_secur/list\\_commodity\\_exch/](http://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_secur/list_commodity_exch/)

АО «Национальная товарная биржа» (Группа «Московская биржа»)

АО «Крымская биржа»

АО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа»

ОАО «Санкт-Петербургская Биржа»

**Предоставление информации о внебиржевом договоре более чем на биржу не допускается**



Нарушение **порядка** и (или) **сроков** предоставления информации о внебиржевых договорах, в том числе предоставление неполной и (или) недостоверной информации, а равно **непредоставление** такой информации в соответствии с пунктом 6 статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа:

- ✓ на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей;
- ✓ на должностных лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;
- ✓ на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей;



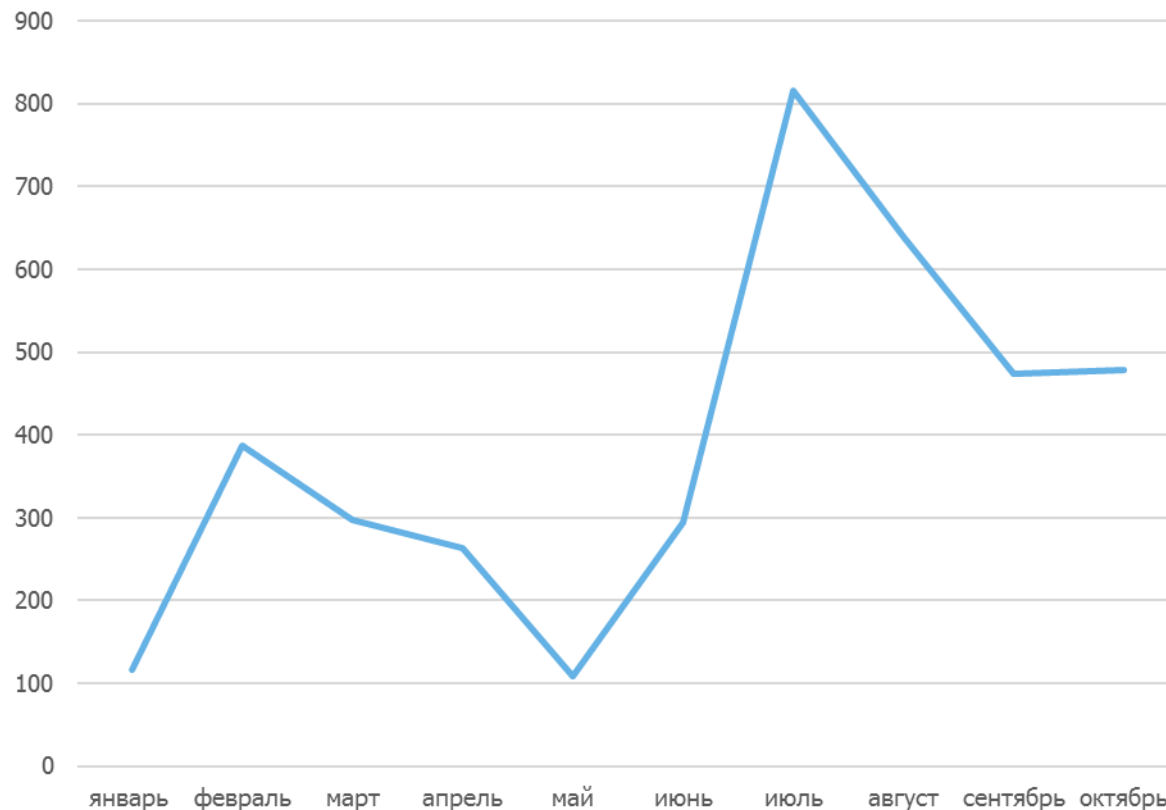


Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 14.24 КоАП, возложены на **Федеральную антимонопольную службу и ее территориальные управления** (статья 23.48 КоАП РФ)



# Исполнение постановления № 623

Динамика регистрации сделок по месяцам, 2018



## ТЕКУЩИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

По состоянию на **14 ноября 2018 г.** зарегистрированы и проверены:  
**4158** сделок  
(около **7,6 млн.** тонн пшеницы на сумму более **324 трлн.** руб.).  
**Ростовская область** занимает 3-е место по объему зарегистрированных сделок – более 1 млн. тонн

## Решение Президиума ФАС России:

*На основании ст. 2.9 КоАП освобождение лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности по административным делам, возбужденным по части 6 статьи 14.24 КоАП по нарушению Положения в части регистрации внебиржевых договоров, при прекращении противоправного поведения и регистрации всех внебиржевых договоров (сделок) до начала административных процедур.*

Начиная с мая 2018 года ФАС России возбуждено 22 дела об административных правонарушениях. Большинство из них прекращено по малозначительности.



## ФАС России подготовлен проект постановления Правительства РФ по внесению изменений в Положение, утвержденное Постановлением № 623:

- ✓ *расширение номенклатуры товаров, небиржевые сделки с которыми подлежат регистрации (пшеница 1-го, 2-го и 5-го класса, сахар белый)*
- ✓ *уточнение условий, при соблюдении которых сделки подлежат регистрации*
- ✓ *учет объема товара, производимого по давальческим схемам (сахар белый)*
- ✓ *выведение из-под действия Положения сделок с товаром в рамках группы лиц, используемого для переработки*



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fas\_rf (eng)



fasovka